



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/314.1.06.03.07

R A P O R T

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale

Cu adresa nr. L 12/2007, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbaterea și întocmirea a raportului la **proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale.**

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl constituie stabilirea unor măsuri privind reglementarea modalității de aprobarea a bugetelor de venituri și cheltuieli a unor operatori economici, începând cu anul 2007, astfel:

- bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților autofinanțate se aprobă prin ordin al ministrului de resort, cu excepția celor ai căror indicatori sunt cuprinși în bugetul general consolidat, pentru care bugetele respective se aprobă prin ordin comun al ministrului de resort și al ministrului finanțelor publice;

- bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților finanțate de la bugetul statului și a celor monitorizate în baza prevederilor OUG nr. 79/2001 privind întărirea disciplinei economico – financiare și alte dispoziții cu caracter financiar, se aprobă prin ordin comun al ministrului de resort, ministrului finanțelor publice și ministrului muncii, solidarității sociale și familiei;

- bugetele de venituri și cheltuieli privind activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului, după caz, ale instituțiilor publice implicate se

aprobă prin ordin comun al conducătorului instituției implicate și al ministrului finanțelor publice și se administrează în regim extrabugetar.

Consiliul Legislativ, a avizat favorabil proiectul de ordonanță, cu observații și propuneri.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au transmis avize favorabile.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a avizat favorabil proiectul de lege, cu un amendament.

Proiectul de lege a fost supus dezbaterii în ședința Comisiei din 21 februarie 2007. În timpul discuțiilor s-au formulat amendamente, pe care Comisia le-a admis prin vot. Domnul senator Gheorghe Funar a prezentat o serie de amendamente pe care Comisia le-a respins prin vot. Amendamentele respinse se regăsesc în anexa nr. 2.

După încheierea dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să întocmească **raport de admitere, cu amendamentele din anexa nr. 1**. Amendamentele admise sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna director general Ana Radu. Care a fost de acord cu amendamentele admise.

Ca urmare, Comisia supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, raportul de admitere și amendamentele respective, împreună cu proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 1/2007.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constituție și a articolului 88 alineatul (7), punctul 1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Aron Ioan Popa



Secretar,

Senator Ioan-Codruț Șereș



A M E N D A M E N T E A D M I S E

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale

Nr. crt.	Text inițial OUG nr. 1	Text propus	Motivație/Observație
1.		<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 30 din 17 ianuarie 2007, cu următoarele modificări:</p>	
2.	<p>Titlul Ordonanța Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice</p>	<p>Titlul proiectului de lege se modifică și va avea următorul cuprins: Ordonanța Guvernului nr. 1/2007 privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice</p>	<p>Din considerente de tehnică legislativă. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi.</p>

	centrale	centrale	
3.	<p>Art. 1. - (1) Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale se aprobă prin ordin al ordonatorului principal de credite sau prin decizie a primului-ministru, după caz, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p> <p>(2) Bugetele unităților care sunt cuprinse în bugetul general consolidat se aprobă prin ordin comun al ordonatorului principal de credite, ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei.</p>	<p>Alineatele (1) și (2) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 1. - (1) Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale se aprobă prin ordin al ordonatorului principal de credite.</p> <p>“(2) Bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii care funcționează în coordonarea primului-ministru, direct sau prin Cancelaria primului-ministru, se aprobă, după caz, prin decizia primului-ministru sau prin ordin al șefului Cancelariei primului-ministru cu avizul Ministerului Muncii Solidarității Sociale și Familiei și al Ministerului Finanțelor Publice “</p>	<p>Text redundant.</p> <p>Pentru precizia și claritatea dispoziției.</p>
4.	<p>Art. 2. - Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților care primesc sume de la bugetul de stat și cele ale unităților monitorizate în baza prevederilor art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2001 privind întărirea disciplinei economico - financiare și alte dispoziții cu</p>	<p>Articolul 2 se completează cu două alineate noi, alin. (2) și (3), și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 2. – (1) Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților care primesc sume de la bugetul de stat și cele ale unităților monitorizate în baza prevederilor art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2001 privind întărirea disciplinei economico - financiare și alte dispoziții cu</p>	<p>Institutele naționale de cercetare – dezvoltare și spitalele pot beneficia de alocații bugetare, fără ca legea să prevadă această alocare ca o obligație</p>

	<p>caracter financiar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 59/2002, cu completările ulterioare, se aprobă prin ordin comun al ministrului de resort, ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>caracter financiar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 59/2002, cu completările ulterioare, se aprobă prin ordin comun al ministrului de resort, ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p> <p>(2) “(2)- Bugetele de venituri și cheltuieli ale institutelor naționale de cercetare-dezvoltare se aprobă potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, nr. 57/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare. “</p> <p>(3)- Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților sanitare din subordinea ministerelor sau instituțiilor cu rețea sanitară proprie se aproba conform reglementarilor specifice în domeniu.“</p>	<p>anuală.</p> <p>Bugetele instituțiilor naționale de cercetare – dezvoltare se aprobă, potrivit OG nr. 57/2002, prin ordin al ordonatorului principal de credite în coordonarea căruia funcționează, cu avizul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și al Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Bugetele spitalelor se aprobă, potrivit Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, de ordonatorul de credite ierarhic superior, la propunerea managerului spitalului.</p>
5.	<p>Art. 3. - Ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și autoritățile publice centrale implicate vor lua măsurile necesare în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 1 și 2.</p>	<p>Articolul 3 se elimină.</p> <p>Se elimină.</p>	<p>Precizarea inițiatorului este inutilă.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și adoptat de Comisie cu majoritate de voturi.</p>

Președinte,

Senator Aron Ioan Popa

Secretar,

Senator Ioan-Codruț Șereș

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivație/Observație
1.	<p style="text-align: center;">Titlul</p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 1/2007 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale</p>	<p style="text-align: center;">Titlul proiectului de lege se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">Titlul</p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 1/2007 privind procedura de aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale</p>	<p>Proiectul de lege nu instituie o procedură, ci prevede că bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici vor fi aprobate prin ordin comun al unor ordonatori principal de credite. Amendament propus de Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și respins de Comisie cu majoritate de voturi.</p>
2.			<p>Adoptarea amendamentului ar conduce la eliminarea temeiului legal pentru</p>

	<p>Art. 1. - (1) Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale se aprobă prin ordin al ordonatorului principal de credite sau prin decizie a primului-ministru, după caz, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>Art. 1. - (1) Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale se aprobă cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unor agenți economici care primesc alocații bugetare, deoarece, Legea bugetului de stat pe anul 2007, nr. 486/2006 nu mai cuprinde dispoziții referitoare la aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale regiilor autonome, societăților și companiilor naționale, societăților comerciale subvenționate, prin hotărâri ale Guvernului. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins de Comisie, cu majoritate de voturi.</p>
<p>3.</p>	<p>Art. 5. - c) art. 30 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Naționale de Meteorologie, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.405/2004, publicată în</p>	<p>Art. 5- lit. c) Se elimină</p>	<p>Potrivit alin. (1) al art. 60 din Legea nr. 24/2000 <i>privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i>, cu modificările și completările ulterioare, prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. În conformitate cu alin. (4) al art. 60 din</p>

	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 841 din 14 septembrie 2004;		același act normativ, obligația abrogării revine autorității care a emis primul act. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins de Comisie, cu majoritate de voturi.
4.	Art. 5. - d) art. 16 alin. 2 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 358/1991 privind înființarea și organizarea Regiei Autonome "Monitorul Oficial", republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 95 din 13 aprilie 1994, cu modificările și completările ulterioare;	Art. 5- lit. d) Se elimină	Potrivit alin. (1) al art. 60 din Legea nr. 24/2000 <i>privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i> , cu modificările și completările ulterioare, prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. În conformitate cu alin. (4) al art. 60 din același act normativ, obligația abrogării revine autorității care a emis primul act. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins de Comisie, cu majoritate de voturi.
5.	Art. 5. – e) art. 22 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 581/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. prin reorganizarea		- „ -

	Societății Naționale a Căilor Ferate Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 349 din 15 septembrie 1998, cu modificările și completările ulterioare;	Art. 5- lit. e) Se elimină	- „ -
6.	Art. 5. – f) art. 18 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 584/1998 privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 352 din 15 septembrie 1998, cu modificările ulterioare;	Art. 5- lit. f) Se elimină	Potrivit alin. (1) al art. 60 din Legea nr. 24/2000 <i>privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i> , cu modificările și completările ulterioare, prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. În conformitate cu alin. (4) al art. 60 din același act normativ, obligația abrogării revine autorității care a emis primul act. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins de Comisie, cu majoritate de voturi.
7.	Art. 5. – g) art. 13 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 582/1998 privind înființarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă "C.F.R. Marfă" - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 350 din 15 septembrie 1998,	Art. 5- lit. g) Se elimină	- „ -

	cu modificările ulterioare;		
8.	Art. 5. - h) art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 585/1998 privind înființarea Societății de Administrare Active Feroviare "S.A.A.F." - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 353 din 15 septembrie 1998, cu modificările ulterioare;	Art. 5- lit. h) Se elimină	Potrivit alin. (1) al art. 60 din Legea nr. 24/2000 <i>privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i> , cu modificările și completările ulterioare, prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. În conformitate cu alin. (4) al art. 60 din același act normativ, obligația abrogării revine autorității care a emis primul act. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins de Comisie, cu majoritate de voturi.
9.	Art. 5. - i) i) art. 11 pct. 3 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 60/2005 privind organizarea și funcționarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 105 din 1 februarie 2005, cu modificările ulterioare;	Art. 5- lit. i) Se elimină	- „ -
10.	Art. 5. - j) art. 16 alin. (1) teza a doua din Hotărârea Guvernului nr. 917/2005 privind înființarea unor societăți comerciale de transport feroviar regional	Art. 5- lit. j) Se elimină	Potrivit alin. (1) al art. 60 din Legea nr. 24/2000 <i>privind normele de tehnică legislativă pentru</i>

	de călători prin divizarea parțială a Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 783 din 29 august 2005;		<i>elaborarea actelor normative</i> , cu modificările și completările ulterioare, prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. În conformitate cu alin. (4) al art. 60 din același act normativ, obligația abrogării revine autorității care a emis primul act. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și respins de Comisie, cu majoritate de voturi.
11.	Art. 5. - m) art. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 2.408/2004 privind metodologia de acordare de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale a diferenței dintre tarife și costuri în transportul feroviar public de călători, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 13 din 5 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare;	Art. 5- lit. m) Se elimină	- „ -

Președinte,

Senator Aron Ioan Popa



Secretar,

Senator Ioan-Codruț Șereș

